

1. CAMBIOS EN LA ECONOMÍA EXTREMEÑA DESPUÉS DE 25 AÑOS DE INTEGRACIÓN EN EUROPA

Rafael Pampillón Olmedo

1. INTRODUCCIÓN

Hace 25 años, el 1 de enero de 1986, España se incorporaba a la Comunidad Económica Europea (CEE), ahora Unión Europea (UE). La integración de España en la UE supuso un cambio muy importante para Extremadura. La Región se abrió a la competencia internacional y aprovechó algunas oportunidades de desarrollo que generaba el acceder a un mercado de 300 millones de consumidores.

En este capítulo daremos una visión general de las repercusiones sociales y económicas que ha tenido para Extremadura esa incorporación a la UE. Nuestro propósito principal es analizar los cambios que han tenido lugar en la Región, durante el período 1986-2010, en el que Extremadura, con niveles tecnológicos inferiores a los de sus competidores, se incorporó a una economía globalizada.

2. SITUACIÓN ECONÓMICA EN 2010.

Extremadura tiene una extensión de 42.634 Km.² (el 8,24% del territorio nacional) y, en 2010, tenía una población de 1.107.220 habitantes (el 2,35% de la población española). Para este mismo año, su densidad de población era de 26 habitantes por km², frente a los 93 de España, y, en el primer trimestre de 2011, su tasa de paro se elevaba al 25,1% de la población activa, frente al 21,3% de la media nacional.

Durante el año 2010, la tasa real de crecimiento del PIB extremeño se quedó estancada (crecimiento 0%) después de haber sufrido una pérdida del 2,2% en 2009. Los sectores que se han visto más afectados por esta mala evolución del PIB fueron la construcción y la industria, mientras que la agricultura y los servicios consiguieron mantenerse.

Para entender mejor la situación económica en 2010, podemos comparar algunos datos con los de 1986 (cuadro 1). En 1986, el PIB de Extremadura (3.578 millones de euros) suponía el 1,84% del PIB nacional y la renta per cápita extremeña era el 65% de la española. En el año 2010, el PIB extremeño (18.201 millones de euros) representaba el 1,71% del nacional, quedando por delante de las comunidades de Cantabria, La Rioja, Ceuta y Melilla, y la renta per cápita extremeña fue el 73% de la española, siendo la más baja de todas las Comunidades Autónomas. Si nos fijamos en los datos de población, se puede destacar que a pesar de que existe un leve crecimiento, este es tan escaso que la proporción con respecto a la media nacional se reduce (cuadro 1).

CUADRO 1: Poblacion, pib y renta per capita en Extremadura

Extremadura	1986	2010
Población	1.086.420	1.107.220
(%/España)	2,82	2,35
PIB (mill. €)	3.578	18.201
(%/España)	1,84	1,71
Renta per cápita (€)	3.293	16.828
(%/España)	65%	73%

Fuente: INE

Durante estos 25 años se ha producido un acercamiento (convergencia) de la renta per cápita extremeña a la española. Aún así, Extremadura sigue siendo una región rezagada y deprimida que, con el 2,35% de la población nacional, produce tan sólo el 1,71% del PIB español. Esta situación de atraso viene explicada, en parte, por la poca dotación de capital humano en los diferentes órdenes de la actividad económica, y, principalmente, en la actividad industrial. Otro aspecto en el que se observa esa falta de mecanismos propios para aprovechar sus recursos naturales es en el flujo comercial, se exportan materias primas sin apenas transformación o productos con escasa tecnología incorporada. Sin embargo, se compran fuera productos totalmente terminados y con elevado nivel tecnológico.

3. POBLACIÓN

Un factor determinante de la situación económica de Extremadura es el demográfico. La historia pasada y la más reciente, demuestran que los movimientos poblacionales han ejercido una influencia fundamental sobre el desarrollo de la Región. Así, la falta de oportunidades de trabajo y las constantes migraciones explican el escaso crecimiento y la baja densidad poblacional de Extremadura.

Junto con la emigración de la mano de obra cualificada y la baja densidad de población, existe otro rasgo definitorio de la población extremeña: la baja tasa de actividad

de la misma, que en el primer trimestre de 2011 fue del 55%, siendo en España la tercera por la cola, solo por delante de Galicia y Asturias. Esta baja tasa de actividad se produce por varias razones: 1) porque la población que emigra es aquella que está dispuesta a trabajar, 2) por el mayor peso de la agricultura en la región que hace que muchos de los que trabajan en ese sector no queden contabilizados como población activa, 3) porque aumenta la economía sumergida, 4) una parte de la población quiere formarse mejor para adaptarse a las nuevas demandas del mercado laboral, 5) otra parte se repliegan a sus hogares para hacer tareas domésticas 6) ciudadanos que pierden su trabajo y, dadas las malas perspectivas se desaniman hasta el punto que no buscan un nuevo empleo y 7) que abandonan la región y buscan trabajo en otras regiones o en el extranjero.

En relación con el nivel de formación alcanzado, si se dividen los niveles de educación en tres, Extremadura tiene una proporción ligeramente superior a la media en los niveles medio y bajo y, en cambio, queda por debajo en los niveles altos de cualificación (cuadro 2). Dentro del grupo de baja cualificación, la región se acerca a los valores nacionales en el colectivo con estudios primarios, mientras que el colectivo de analfabetos presenta una preocupante situación, siendo su número el doble que la media nacional. Respecto al grupo de cualificación media, es especialmente significativa la distancia existente respecto de los valores medios nacionales, ocupando Extremadura el primer puesto en la primera etapa de la educación secundaria pero se sitúa, no obstante, la última en la segunda etapa. Esta situación junto a los bajos valores de educación alta dan una sensación de abandono en las fases avanzadas de los estudios, que puede deberse a una estructura socioeconómica en la que el sector agrario sigue teniendo aún un peso muy elevado, mientras la industria manufacturera presenta un peso relativo excesivamente bajo.

CUADRO 2: Cualificación de la población en edad de trabajar (16-64 años) en Extremadura (2010)

I. Cualificación / nivel de estudios	Miles de personas	Estructura porcentual	Posicion relativa (España=100)
CUALIFICACION BAJA (1+2)	285,9	31,5	103,2
1. Analfabetos	41,6	4,6	203,6
2. E. Primarios	244,4	26,9	95,2
CUALIFICACION MED. (3+4)	459,5	50,7	112,3
3. E. Secundaria primera etapa	324,0	35,7	143,5
4. E. Secundaria segunda etapa	135,4	14,9	73,9
CUALIFICACION ALTA (5+6)	161,3	17,8	73,3
5. Educación superior (excepto doctorado)	158,3	17,5	73,2
6. Doctorado	3,0	0,3	75,1
TOTAL	906,7	100,0	100,0
Pro-memoria: Tasa de actividad (54,93)			
Tasa de ocupación (74,94)			
Tasa de paro (25,06)			

1. Media 2010

2. Superior a 100 mayor valor relativo en la C.A. que en la media de España y viceversa

Fuente: EPA. INE, 2011

Desde 1986 a 2010, la población de derecho pasó de 1.086.420 habitantes a 1.107.220 (cuadro 1). La tasa de actividad pasó de un 43% en 1986 a un 55% en 2010 (cuadro 3). La tasa de paro regional, que en 1986 alcanzaba el 28%, en el año 2007 llegó a ser del 13%, (mientras que la tasa de paro nacional era, en 2007, de un 8,26%), para ascender en 2010 al 23%. Esta diferencia entre la tasa de paro extremeña y la española es un indicador de las dificultades que atraviesa la Región para reducir las distancias que la separan del resto de España.

**CUADRO 3: Población activa, ocupada y parada en Extremadura
(Miles de personas en media anual)**

	Población 16 años y más	Activos	Parados	Ocupados	Tasa de Actividad (%)	Tasa de Paro (%)
1986	836	359,0	100,0	259,0	43,0	27,9
1995	845,1	385,7	117,9	267,7	46,3	30,6
2004	881,8	448,1	77,0	371,0	50,8	17,2
2007	897,9	474,5	62,0	412,6	52,8	13,1
2010	906,7	495,1	114,1	381,0	54,6	23,0
2011*	907,7	498,6	125,0	373,6	54,9	25,0

*1^{er}T 2011

Fuente: INE

4. LOS CAMBIOS SECTORIALES

Durante los últimos 25 años la estructura productiva extremeña ha evolucionado en el mismo sentido que la de España, lo que se refleja en el cuadro 4. La agricultura, que suponía un 14% en el año de la integración (1986), se reduce a hasta un 8,73% en 2006, cayendo muy lentamente hasta 2010 (8,36%), mientras los servicios aumentan en 10 puntos su participación. Por su parte, la industria reduce su participación y también su proporción respecto del conjunto de la nación; desde la integración en la UE, Extremadura pasa de contar con una aportación que es un 32% inferior a la española en 1986, hasta una aportación un 44% menor en 2010, por lo que la industria no sólo es proporcionalmente menor, sino que se reduce más. La construcción ha ganado participación desde la integración en Europa, tanto en Extremadura como en España, funcionando como motor de crecimiento hasta el inicio de la crisis, llegando a su punto álgido en 2006 (16,54 para Extremadura y 12,07 para España).

CUADRO 4: Distribucion sectorial del PIB (Porcentaje)

	AGRICULTURA		INDUSTRIA		CONSTRUCCION		SERVICIOS	
	Extremadura	España	Extremadura	España	Extremadura	España	Extremadura	España
1986	14,00	6,50	19,00	28,00	9,50	6,00	57,50	59,50
1995	12,20	4,70	16,00	22,00	12,80	8,10	59,00	65,40
2004	11,24	3,62	10,46	18,49	14,37	10,64	63,93	67,26
2005	10,68	3,20	10,27	18,16	15,45	11,53	63,59	67,11
2006	8,73	2,79	9,88	17,77	16,54	12,07	64,85	67,37
2007	8,89	2,88	10,13	17,32	16,05	11,86	64,94	67,94
2010	8,36	2,68	9,43	15,61	14,97	10,06	67,24	71,65

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE

Los cambios en el empleo sectorial

Los cambios en el empleo sectorial son muy significativos en la agricultura y en los servicios (cuadro 5). Desde el comienzo del proceso de crecimiento económico la población ocupada agraria ha ido perdiendo participación en la población ocupada total, tanto en Extremadura como en España. Sin embargo, este proceso ha sido proporcionalmente mayor en España que en Extremadura. Como se puede ver en el cuadro 5, en 1986 la población agraria extremeña suponía el 30% del total de ocupados y la española el 18%. En 2010, la ocupación de este sector fue de un 10% mientras que en España este valor fue del 4%, por lo que la comunidad extremeña sigue un ritmo inferior de abandono del campo. La proporción de la población en el sector servicios gana 19 puntos creciendo del 49% al 68%. También la construcción tiene un crecimiento en el empleo sectorial desde la integración, especialmente en la última década, pero tras la crisis ha vuelto a niveles cercanos a los iniciales.

Para el caso de la industria, en 1986, la población extremeña ocupada era de un 10%, inferior a la media española (24% para el mismo año). En el año 2010 estos valores son del 10% para la industria extremeña y del 14% para la nacional, por lo que, mientras Extremadura mantiene la misma proporción de ocupación en la industria durante todos estos años, la media de España se reduce drásticamente. Los porcentajes del empleo industrial de la región extremeña parecen, por consiguiente, poco afectados por la integración europea. Sin embargo, como la participación en el output total desciende (cuadro 4), su productividad relativa baja con respecto a los demás sectores económicos. En una visión de conjunto la estructura sectorial de la población ocupada extremeña nos muestra una economía de base eminentemente agraria, sometida a un fuerte proceso de terciarización, donde el sector agrario se reduce y el sector servicios aumenta.

CUADRO 5: Evolucion de la ocupacion por sectores (%) (niveles de ocupacion)

	AGRICULTURA		INDUSTRIA		CONSTRUCCION		SERVICIOS	
	Extremadura	España	Extremadura	España	Extremadura	España	Extremadura	España
1986	30,50	18,17	10,42	24,41	10,03	7,27	49,03	50,15
1995	18,34	8,85	10,34	20,53	13,11	9,39	58,20	61,21
2004	13,62	5,50	10,97	17,87	15,07	12,54	60,33	64,09
2010	10,01	4,30	10,42	14,14	11,38	8,94	68,19	72,61
2011	8,14	4,31	10,44	14,00	11,24	8,23	70,18	73,46

*1^{er}T 2011

Fuente: INE

La especialización productiva

Considerando la variación temporal de la distribución sectorial del PIB y el cambio ocupacional, se puede afirmar que la economía extremeña parece estar especializándose en actividades de construcción y de servicios de bajo valor añadido y en actividades industriales, también de baja productividad, donde se necesitan inputs del sector primario o, si se prefiere, en actividades donde predominan los recursos naturales frente a la investigación e innovación.

5. COMERCIO INTERNACIONAL BASADO EN VENTAJAS COMPARATIVAS

Durante el periodo 1986-2010, el comercio exterior extremeño con respecto al resto del mundo presenta, todos los años (salvo en 2008), un saldo comercial positivo. La balanza comercial ha pasado de un superávit de 42 millones de euros en 1986 a tener en 2010 un superávit de 278 millones de euros, después de haber logrado su máximo de 622 millones en 2006. La participación de las exportaciones extremeñas en el total nacional ha ido aumentando desde el 0,37% de 1986 hasta el 0,67% de 2010 (cuadro 7). En cuanto a las importaciones siguen también una tendencia creciente, que ha sido espectacular en la última década, pasando de suponer 43 millones de euros en el año 86 a 972 millones de euros en el año 2010. Este crecimiento de las importaciones y de las exportaciones ha hecho que el grado de apertura haya aumentado vertiginosamente hasta el año 2002, dándose entonces un estancamiento debido al menor crecimiento de las exportaciones. El cuadro 6 muestra el creciente proceso de apertura de la economía extremeña.

La mayor apertura (cuadro 6) es el resultado directo de la integración en la UE y significa, obviamente, que las relaciones económicas internacionales pasan a ser mucho más importantes para la economía extremeña de lo que lo eran antes de la integración. Portugal es el principal cliente de Extremadura, los otros dos mercados importantes a los que abastece la exportación extremeña son Alemania y Francia. En cuanto a las importaciones, Portugal y los Estados Unidos son los principales proveedores de Extremadura, seguidos por Francia e Italia.

CUADRO 6: Apertura exterior de la economía extremeña

	1986	1995	2002	2004	2007	2008	2010
Export.+ Import. (1) / PIB	3,9	7,0	13,5	12,3	11,84	14,3	12,2

Fuente: DATACOMEX. (1) Solo mercancías.

Aunque es evidente que las exportaciones por sí solas no constituyen información suficiente para conocer la situación económica y las perspectivas de una comunidad autónoma, sí que pueden ser un indicador de su nivel de competitividad. La exportación extremeña se concentra, sobre todo, en productos con poca transformación procedentes del sector primario. En 2010, las exportaciones agroindustriales y de materias primas representaban el 57% del total exportado. Dentro de este sector, destaca la partida de frutas y legumbres, que representan más del 32% de la exportación extremeña regional. Las importaciones extremeñas se componen fundamentalmente de productos acabados.

Del sector exterior hay dos puntos clave a resaltar. Por un lado, la exportación total de los sectores industriales de alto valor añadido sigue siendo inapreciable y se mantiene en la misma baja proporción que antes de la integración; en cambio, tienen mucho peso la exportación de bienes relacionados con el sector primario: agroindustriales, corcho y piedra natural. Sin embargo, el maíz, el carbón vegetal y el arroz que tenían mucha importancia antes de la integración han perdido bastante peso, mientras que el vino, que apenas tenía relevancia antes de la integración, ha ganado importancia. El tabaco, así como los preparados de tomate y otras hortalizas frescas también han aumentado su peso en las exportaciones regionales. Esta tendencia a la especialización en sectores primarios conecta con el mayor proceso de exportación y apertura experimentado por estos sectores y consolida la ventaja comparativa de Extremadura frente a la competencia en los sectores agroindustriales.

CUADRO 7: Sector exterior en Extremadura

	Exportaciones		Importaciones		Balanza Comercial	Tasa de cobertura (Exp./Imp.)
	Miles de €	%/ Nacional	Miles de €	%/ Nacional	Miles de €	Porcentaje
1986	85.344	0,37	43.273	0,14	42.071	197
1995	358.203	0,52	200.137	0,23	158.066	179
2002	1.190.208	0,89	442.763	0,26	474.445	269
2004	1.078.531	0,73	637.606	0,34	440.925	169
2007	1.082.377	0,58	990.760	0,38	91.617	109
2008	1.251.672	0,66	1.357.555	0,48	-105.883	92
2010	1.251.044	0,67	972.280	0,47	278.764	129

Fuente: DATACOMEX

6. EL SISTEMA FINANCIERO

El sistema bancario español, igual que sucede en muchos otros países, contribuye a aumentar los desequilibrios regionales a través del traslado del ahorro desde las regiones más deprimidas hacia la inversión en las más desarrolladas. Así, áreas geográficas como Extremadura, exportan ahorro hacia regiones más ricas que presentan perspectivas más favorables para las inversiones. Por otra parte, aunque en líneas generales la estructura bancaria extremeña y nacional coinciden, debe resaltarse la mayor proporción de las cajas de ahorros en el número de oficinas, siendo ello consecuencia de la fuerte tradición que las cajas poseen en la comunidad autónoma extremeña.

6.1. Los depósitos

El total de recursos depositados en el sistema bancario extremeño, en diciembre de 2010, asciende a 18.069 millones de euros, frente a los 2.609 millones de 1986 (cuadro 8). El crecimiento de los depósitos sigue un ritmo inferior al del conjunto de la nación. No obstante, durante los años 2009 y 2010 ha mejorado ligeramente su posición relativa, aunque esto se debe más al empeoramiento del conjunto de la nación que a una mejora propiamente dicha. La participación de los depósitos extremeños en el total nacional es del 1,8%, participación que ha ido mermando paulatinamente durante todo el periodo. Por lo que se refiere a la estructura de depósitos, ésta presenta aún claras diferencias con respecto a las existentes a nivel nacional, especialmente en lo que se refiere a las modalidades de depósitos de ahorros y a plazo.

CUADRO 8: Depósitos totales en el sistema bancario (a 31 de diciembre)
(Millones de euros)

Año	Depósitos Totales		Participación
	Extremadura	España	Extrem/España
1986	2.609	143.997	1,81%
1995	6.459	373.945	1,73%
2004	11.982	765.307	1,57%
2007	15.933	1.116.871	1,43%
2010	18.069	1.223.296	1,48%

Fuente: Elaboración propia y Banco de España

6.2. Los créditos

Respecto al volumen de créditos otorgados por el sistema financiero extremeño, en diciembre de 2010 alcanzó la cifra de 23.371 millones de euros (cuadro 9). El periodo que abarca de 1986-2010, se puede dividir en 2 etapas, de 1986 hasta 2002, con un crecimiento

en la participación de los créditos respecto al total nacional, y desde 2003 hasta 2010 en el que dicha participación comienza a disminuir y el crédito crece a un ritmo inferior al de España. El porcentaje de créditos que se conceden en Extremadura en comparación con el nivel nacional suponía en el año 86 un 0,9% y en 2002 un 1,4%. No obstante, a partir del 2002 se invierte el ritmo de crecimiento tanto de depósitos como de créditos, lo que puede interpretarse como un mayor consumo, también de bienes importados, y una salida de ahorro a regiones más prosperas, donde puede conseguirse mayor rentabilidad.

CUADRO 9: Créditos totales en el sistema bancario (a 31 de diciembre)
(Millones de euros)

Año	Créditos Totales		Participación
	Extremadura	España	Extrem/España
1986	948	105.359	0,90%
1995	4.034	301.413	1,34%
2002	9.745	693.182	1,41%
2004	12.908	934.241	1,38%
2007	21.723	1.730.688	1,26%
2010	23.371	1.856.784	1,26%

Fuente: Elaboración propia y Banco de España

Del análisis del sistema financiero extremeño se puede deducir que los depósitos generados en Extremadura siguen una tendencia que, a pesar de contar con algunos repuntes, se mantiene decreciente en el largo plazo, una tendencia a la que se han sumado los créditos a partir del año 2002. Es necesario tomar medidas que hagan más atractivo mantener el dinero dentro de la región y que fomenten la inversión regional para conseguir un mayor crecimiento económico.

La importante diferencia entre la participación de los depósitos y créditos extremeños en el conjunto del sistema bancario español, se ha estrechado en los años intermedios del periodo, debido al aumento de las solicitudes de crédito. Sin embargo, en los últimos años las distancias se han mantenido e incluso han aumentado ligeramente. De hecho en 2009 se produjo una contracción del crédito por primera vez en todo el periodo y en 2010 el crecimiento del crédito fue casi la mitad (0,65% en Extremadura respecto al 1,04% en España).

7. COMPETITIVIDAD, COSTES Y PRECIOS

La entrada de Extremadura en la UE, al igual que ha ocurrido con otras regiones y países, ha supuesto la supresión de barreras comerciales que impedían la movilidad de los factores de la producción, permitiendo así una mejor asignación de recursos y una mayor competencia entre las empresas. Un factor clave de esa competitividad son los precios. Si analizamos la evolución de los precios (cuadro 10), se puede observar que en el periodo 1986-2010 Extremadura ha tenido una inflación (145,6%) inferior a la media nacional (164,5%), por lo que los productos extremeños son hoy aproximadamente un 15% más baratos que en 1986 respecto de los productos españoles.

Un análisis más detallado de los precios, muestra que menaje del hogar, vestido y calzado son las partidas menos inflacionistas en la región durante todo el periodo, en cambio, el crecimiento de los precios ha sido mayor en bebidas alcohólicas y tabaco, vivienda, enseñanza y restauración.

CUADRO 10: Variación de los precios al consumo. tasa acumulada (1986-2010)

	Extremadura	España
Índice General	145,6%	164,5%

Fuente: INE

Respecto al ritmo con el que han crecido los precios en la región, podemos decir que hasta el año 1999 se ha producido una desaceleración en el ritmo de crecimiento de los precios, pasando de una inflación del 8,9% para 1986 a una del 1,7% para 1999, siendo la inflación menor que la media nacional que para ese mismo año fue del 2,3%. Sin embargo, en la última década, el nivel de precios crece, llegando a un incremento anual superior al 4% que coincide con el conjunto de España. Durante los años de la recesión la inflación se ha mantenido a niveles bajos, no obstante, parece volvió a coger fuerza en 2011.

8. CONVERGENCIA CON EUROPA

Tomando como referencia el PIB per cápita de la UE-12, el PIB por habitante de Extremadura en 1986 fue el 47% en paridad de poder adquisitivo. Durante todo el periodo se ha conseguido avanzar en convergencia, hasta alcanzar el 74% del PIB de UE-27. Por tanto, aunque se observa una ligera convergencia, el PIB por habitante de Extremadura sigue siendo muy inferior a la media comunitaria y española.

CUADRO 11: PIB por habitante a paridad de poder adquisitivo (EUR27=100)

Año	España (1)	Extremadura (2)	(1-2)
1986*	72	47	25
1996	92	59	33
2004	101	67	34
2005	102	69	33
2007	105	73	32
2008	103	73	30
2009	103	74	29
2010	101	74	27

* EUR12=100

Fuente: INE y EUROSTAT, 2010

Desde su ingreso en las Comunidades Europeas, el 1 de enero de 1986, Extremadura se ha beneficiado de todas las ayudas regionales (fondos estructurales): el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo Social Europeo (FSE) y el Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agraria (FEOGA-sección Orientación). Estas ayudas han contribuido a mejorar las estructuras productivas de la Región, catalogada como objetivo nº1, y susceptible, por tanto, del nivel máximo de apoyo comunitario. No obstante, a pesar de estas ayudas, Extremadura no ha conseguido alcanzar el 75 por 100 de la renta media europea; es por ello que las autoridades europeas prevén que a partir de 2014 sea la única región española que se beneficie de los fondos estructurales.

9. CRECIMIENTO ECONOMICO E INICIATIVA EMPRESARIAL

Las crisis económicas son también una oportunidad y deben aprovecharse para ir cambiando de comportamiento y aceptar las nuevas reglas de juego que exige la competitividad: poca inflación, más mercado, más eficiencia técnica (mejora en la productividad), más eficiencia económica (minimización de costes) y menos subvenciones públicas. Cuando uno entra en un club, los miembros de éste en seguida ven si uno llega para ver qué saca, o bien para ver qué es lo que puede aportar. Extremadura durante estos años de incorporación a Europa ha vivido más pendiente de los fondos europeos que podía recibir de la UE que de lo que podía aportar a Europa.

El desarrollo económico se produce en la medida en que se desarrollan las actividades empresariales privadas. El bajo nivel de inversión privada en Extremadura, impide un crecimiento más rápido y una mayor generación de empleo. La gran tentación podría ser intentar incrementar su capital per cápita mediante más capital público, dedicando múltiples esfuerzos a conseguir más dinero público del resto de España y de Europa. Sin embargo, la fuente principal del desarrollo económico es el sector privado y para que las empresas privadas tengan éxito y sean competitivas han de ser capaces de sostenerse por sí mismas, es decir, generar beneficio duradero a largo plazo.

Y para alcanzar mayores niveles de inversión privada, tiene mucha importancia aumentar el nivel de preparación y cualificación de la mano de obra, ya que dicho nivel condiciona en gran medida las cotas de productividad obtenidas por las empresas. La atracción de nuevas industrias y empresas a la Región está condicionada por la productividad de la mano de obra. Desgraciadamente, en Extremadura se ha seguido una política de creación de puestos de trabajo en servicios públicos e inversión pública no ligados al mercado, llegando a ser esta la comunidad con mayor número de funcionarios por habitante (1 de cada 11 habitantes y 1 de cada 4 trabajadores).

Otro punto que define el potencial de crecimiento económico es la capacidad de innovar. En este aspecto la Comunidad de Extremadura se encuentra rezagada del resto de España y más aún de la UE. Aunque en los últimos años han aumentado los esfuerzos realizados en la inversión de I+D, lo cual se ve reflejado en el aumento de la proporción sobre la media nacional (cuadro 12). Sin embargo, la distancia existente entre ambas sigue siendo importante.

CUADRO 12: Gastos internos totales en actividades de I+D (% PIB)

Año	Extremadura (1)	España(2)	(1)/(2)
1997	0,39	0,80	0,49
1998	0,43	0,87	0,49
1999	0,39	0,86	0,45
2000	0,54	0,91	0,59
2001	0,59	0,91	0,65
2002	0,59	0,99	0,60
2003	0,62	1,05	0,59
2004	0,41	1,06	0,39
2005	0,68	1,12	0,61
2006	0,72	1,20	0,60
2007	0,74	1,27	0,58
2008	0,87	1,35	0,64
2009	0,86	1,38	0,62

Fuente: INE

10. CONCLUSIÓN Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

Después de 25 años de pertenencia a la Unión Europea la economía extremeña sigue rezagada respecto al resto de España y Europa. Extremadura ha seguido el ritmo de crecimiento de España sobre todo en el sector exterior. Sin embargo, no ha sabido aprovechar la expansión del crecimiento económico para sentar unas bases que le permitieran un crecimiento mayor y una mejor posición relativa. La falta de orientación en la producción y la inadecuación del aparato productivo a las necesidades de la región, ponen también de manifiesto la incapacidad para rentabilizar adecuadamente la fuerte inversión realizada en infraestructuras. Sólo a través de una industrialización articulada, basada fundamentalmente en el sector agroindustrial, con elevada incorporación de tecnología y mano de obra cualificada, conseguirá la región aumentar su competitividad en una economía internacionalizada. No obstante, el alejamiento de los centros consumidores, la falta de capitales privados y de tradición industrial, y la escasez de empresarios preparados y de capacitación de los trabajadores, están dificultando el desarrollo de un sector agroindustrial más fuerte.

Se observa, por otra parte, un excesivo peso en términos porcentuales de población agraria, que se ha ido reduciendo progresivamente y ha ido yendo a parar a la construcción y a los servicios, siendo desgraciadamente ahora mismo la construcción el sector más vulnerable por la crisis. En cambio, la industria tiene muy poca implantación en la Región y muy poca importancia en el empleo.

El desempleo, que afecta fundamentalmente a la población menor de 25 años, con una tasa de paro superior al 50% en el primer trimestre de 2011, es el problema de mayor importancia de la economía extremeña. La tasa de paro mantiene un gap estructural con respecto a la media española. Desde 2007 y como consecuencia de la crisis, aunque la población activa ha aumentando, el número de ocupados ha disminuido por culpa de la reciente crisis. Ello se debe a que, exceptuando el sector agrario, faltan oportunidades de tra-

bajo en la Región. En la difícil búsqueda de esas oportunidades, deben arbitrarse medidas que fomenten de un modo más efectivo el autoempleo y la iniciativa empresarial, teniendo en cuenta que la restricción más importante para la puesta en marcha de un proyecto empresarial es la falta de acceso al crédito. Las autoridades de la región deberán ingeniar instrumentos para que los jóvenes emprendedores puedan llevar a término estas iniciativas.

Otro problema que origina paro y que hace que la oferta de trabajo sea inadecuada a lo que demanda el mercado es la falta de capacitación profesional. La orientación de los centros educativos hacia la excelencia será un factor muy importante para apoyar especialmente la formación profesional de calidad, sobre todo en los sectores agroindustrial y turístico.

Ya hemos visto que el grado de innovación de las empresas de Extremadura es muy escaso. La incapacidad financiera para hacer frente a los costosos procesos innovadores, la falta de personal cualificado y de espíritu empresarial y el excesivo riesgo que suponen las actividades de investigación y desarrollo son algunos de los factores que explican esta escasez de innovación. Quizás se podrían dirigir más Fondos Estructurales de la Unión Europea a participar en más programas comunitarios de I+D a través de su Universidad y el Servicio de Investigaciones Agrarias. Además, la investigación, y el desarrollo tecnológico se deben dirigir hacia programas destinados a facilitar la innovación a las pequeñas y medianas empresas.

Es necesario reforzar las ayudas a las industrias relacionadas con la producción agropecuaria regional y fomentar la cooperación entre los agentes económicos, con el objetivo de mejorar la calidad, organizar redes comerciales y facilitar el acceso a los mercados financieros. En esta misma línea, se deben seguir estimulando los intercambios con empresas de otros países miembros de la UE (en especial portuguesas), adoptando medidas para facilitar suelo industrial, estimular el desarrollo local y favorecer las actividades artesanales.

En cuanto al sector agrario se deben seguir reestructurando las producciones agrarias, reorientando la producción, mejorando la calidad, aumentando las exportaciones y diversificando la actividad agraria, mediante la búsqueda de nuevas actividades que favorezcan el desarrollo rural. En este sentido, la preservación del excelente medio natural de la región extremeña debería seguir siendo prioritaria. No se debe olvidar que el turismo constituye el sector de mayor potencial de desarrollo en Extremadura. Para ello se precisa una oferta de calidad que incluya obras de restauración, diversificación de las actividades, red hotelera y fomento del turismo relacionado con la naturaleza.