

## 1. LA ECONOMÍA EXTREMEÑA EN 1991

Rafael Pompillón Olmedo

### INTRODUCCIÓN

Ante la situación crítica que atraviesa la economía mundial en general y la española en particular en el comienzo de la década de los años noventa, se podría esperar un deterioro económico en la comunidad autónoma extremeña. Sin embargo, Extremadura es una de las pocas regiones españolas cuya estructura productiva y ocupacional viene condicionada por factores propios que hacen que su evolución económica sea distinta de la seguida por la coyuntura económica nacional. Es más, en los últimos 40 años, Extremadura tiene un comportamiento anticíclico con respecto a la economía española; es decir, alcanza un menor dinamismo y menor nivel de desarrollo en las fases expansivas de la economía española y en cambio se recupera, creciendo por encima de la media nacional, en las fases recesivas.

No se debe olvidar que la producción extremeña viene marcada por la agricultura y la producción de energía eléctrica, pues el potencial de la industria alimentaria y, en general, la industria no ha logrado penetrar significativamente en esta comunidad autónoma.

Durante 1990 y 1991, los indicadores sugieren que la economía extremeña mantuvo un ritmo de actividad más intenso que el conjunto nacional, con una recuperación importante de las exportaciones e importaciones y con un comportamiento mucho más favorable que la media del país.

Los indicadores disponibles de la actividad industrial parecen también mostrar el mayor dinamismo que mantiene este sector en la región respecto al conjunto del país. Las encuestas de coyuntura económica de la Cámara de Comercio de Badajoz y las estimaciones de FIES reflejan mejores resultados en 1991 que en 1990 para el nivel de cartera de pedidos, stock de productos terminados, producción de los últimos tres meses y utilización de la capacidad productiva.

## 1. SITUACIÓN ECONÓMICA

### 1.1. Rasgos generales de la economía extremeña

Extremadura concentra, dentro de sus límites regionales, el 8,24 por 100 del territorio nacional y el 2,68 por 100 de la población española. Su densidad de población alcanzaba, en el año 1991, 25 habitantes por kilómetro cuadrado frente a los 77 de España, y su tasa de paro se elevaba a 31 de diciembre de ese mismo año al 26 por 100 de la población activa, frente al 17 por 100 de la media nacional.

En 1991, el PIB extremeño suponía el 1,77 por 100 del nacional (991.627 millones de pesetas), por delante de las comunidades de Baleares, Cantabria, Navarra y La Rioja.

Por otra parte, y haciendo comparaciones con la CEE para 1991, el PIB por habitante extremeño se situaba en el 51 por 100 de la media comunitaria, y el índice de desempleo alcanzaba, sobre una media de 100 para la Comunidad, el 289,1 por 100.

Estos datos presentan una economía retrasada con respecto a la media comunitaria y nacional, si bien en el último lustro se aprecian cambios importantes, como veremos a continuación.

### 1.2. Población

Desde 1985 a 1991, la población de derecho ha pasado de 1.080.743 habitantes a 1.045.201. Esta población ha tenido una distribución desigual sobre el territorio regional, pues en la última década se ha concentrado en los municipios superiores a 10.000 habitantes y, dentro de éstos, en los situados sobre los ejes principales del desarrollo regional: las vegas del Guadiana; las carreteras nacionales Madrid-Badajoz y Gijón-Sevilla, y los valles del Jerte y la Vera, configurando así los núcleos polarizadores del crecimiento económico-social de la región. Con ello quedan, pues, amplias zonas del espacio extremeño despobladas o con tendencia al despoblamiento.

El crecimiento de la tasa de actividad, durante el período mencionada, fue del 2,4 por 100. El índice de paro regional, que en 1985 alcanzaba el 27,8 por 100, al final del cuarto trimestre de 1991 se situaba en el 25,7 por 100. No obstante, la tasa de paro nacional se redujo algo más de cuatro puntos, situándose en 1991 en el 17 por 100.

En el sector primario, Extremadura ocupa el doble de población que la media nacional (22 por 100 frente al 11 por 100), y en el sector industrial se sitúa en menos de la mitad de la media nacional (11 por 100, frente al 24 por 100) (Cuadro 1). Estas cifras avalan el fuerte peso que ocupa en la actualidad el sector primario y la pequeñez del sector secundario (excluida la construcción). Razones para argumentar este hecho no faltan, más bien al

contrario, pero conviene apuntar que mientras que el sector servicios y el de la construcción han tenido un crecimiento similar al español, y con ello han podido absorber parte de la mano de obra del sector primario, el proceso no ha sido el mismo en el sector industrial, donde su débil estructura e imbricación, y la ausencia de empresarios emprendedores, no han conseguido formar un tejido industrial capaz de absorber el posible excedente de población ocupada en la agricultura.

**CUADRO 1. Composición de la población ocupada por sectores de actividad (en porcentaje)**

	AGRICULTURA		INDUSTRIA		CONSTRUCCION		SERVICIOS	
	1985	1991	1985	1991	1985	1991	1985	1991
España.....	17	11	25	23	7	10	51	56
Extremadura.....	35	22	11	11	9	14	45	53

Fuente: Elaboración propio a partir de la EPA.

### 1.3. Producción

La tasa real de variación del PIB extremeño de 1991 sobre 1990 fue del 2,8 por 100 por encima de la tasa media real de España (2,5).

Tres fueron los sectores que más contribuyeron al crecimiento del PIB extremeño, a saber: la industria (3 por 100), la construcción (7,3 por 100) y los servicios (3 por 100), pues el sector primario —la agricultura— registró un crecimiento negativo del 3 por 100.

Pero, ¿cuál puede haber sido el subsector que más ha contribuido el espectacular crecimiento del PIB regional? En una primera aproximación, el crecimiento del **sector industrial** extremeño de 1989 a 1991 ha sido superior al del resto de las comunidades, concretamente 3 puntos por encima de la inmediatamente posterior (Andalucía), y fue el subsector energético el causante del crecimiento del sector industrial regional.

Del análisis de los datos parece desprenderse que el «tirón» más importante lo ha realizado **sector de la construcción**, pues su crecimiento ha sido mayor que en el resto de las comunidades autónomas, a excepción de Asturias (10,5) y País Vasco (7,7). Por otra parte, 1991 fue un año de gran actividad tanto en las obras públicas de uso común (carreteras, hidráulicas, etc.) como en las licitaciones de vivienda.

Por el contrario, **la agricultura** tuvo un comportamiento negativo alejado del registrado en el resto del territorio nacional.

Por tanto, se puede decir que al crecimiento del PIB regional, en el período considerado, han contribuido de forma decisiva tanto el subsector de la construcción como el energético y, en menor medida, el sector de servicios.

Por último, y antes de entrar en el análisis sectorial, el PIB extremeño por habitante está aún lejos de la media nacional (igual a 100), ya que en 1991 se situaba tan sólo en 64,5 puntos, siendo, pues, la última Comunidad en cuanto al PIB per cápita.

**2. COMERCIO EXTERIOR**

El volumen de comercio exterior de Extremadura en 1991 representó 45.657 millones de pesetas, correspondiendo 28.323 millones a las exportaciones y 17.334 a las importaciones (Cuadro 2).

**CUADRO 2. Balanza comercial de Extremadura (millones de pesetas)**

	1990	1991	Porcentaje de variación 1991/1990
Exportaciones .....	23.997	28.323	18
Importaciones .....	14.695	17.334	18
Saldo comercial .....	9.302	10.989	18

Fuente: Dirección General de Aduanas

Las exportaciones extremeñas crecieron en 1991 un 18 por 100; es decir, a mucho mayor ritmo que las exportaciones españolas, que sólo lo hicieron al 8 por 100. Las importaciones extremeñas crecieron también un 18 por 100. Tanto el crecimiento de las exportaciones como el de las importaciones reflejan un elevado dinamismo económico en la región.

Con estos resultados, la balanza comercial extremeña ha mejorado notablemente, pasando de un superávit de 9.302 millones de pesetas en 1990 a 10.989 millones en 1991.

Sin embargo, el sector exterior de la economía extremeña sigue teniendo un escaso peso sobre el conjunto de la actividad económica de la región, representando tan sólo el 6 por 100 del producto regional, frente al 30 por 100 que supone el comercio exterior español en el PIB nacional.

Aunque es evidente que las exportaciones por sí solas no constituyen información suficiente para conocer la situación económica y las perspectivas de una comunidad autónoma, sí que pueden ser un indicador de su nivel de competitividad.

El escaso grado de sofisticación existente en las actividades productivas de Extremadura y su bajo nivel de integración repercuten negativamente en su comercio exterior. La exportación se concentra, sobre todo, en productos con poca transformación del sector primario, y la importación fundamentalmente en productos acabados. En el futuro, se debe tender hacia la exportación de productos cada vez más elaborados y de mayor valor añadido.

La exportación extremeña se concentra en el sector agroindustrial. Este sector, en 1990, suponía un 81 por 100 del total exportado, y en 1991 aumentó al 85 por 100. Dentro de este sector, destaca la importancia de las frutas, las legumbres frescas y los preparados de legumbres, frutas y hortalizas, que representan más del 40 por 100 de la exportación extremeña de 1991. Descendiendo a un mayor nivel de desagregación, el de partidas arancelarias, diez productos absorben el 70 por 100 de las ventas a los mercados exteriores (Cuadro 3). Los productos que más han aumentado sus ventas en 1991, con respecto a 1990, son el corcho natural en bruto, el maíz, las frutas y las hortalizas frescas, y las legumbres.

**CUADRO 3. Principales productos de la exportación extremeña (1991)**

Partida arancelaria		Porcentaje sobre total
20.02	Tomates preparados o concentrados .....	22,6
45.01	Corcho natural en bruto .....	13,1
10.05	Maíz .....	12,5
07.09	Otras hortalizas refrigeradas .....	5,6
20.05	Las demás legumbres/hortalizas preparadas .....	5,1
08.09	Albaricoques, cerezas y melocotones .....	2,7
45.03	Manufacturas de corcho natural .....	2,5
44.02	Carbón vegetal .....	2,4
24.01	Tabaco en rama sin elaborar .....	2,2
15.09	Aceite de oliva .....	1,9
07.12	Legumbres y hortalizas secas .....	1,9
10.06	Arroz .....	1,9
21.03	Salsas .....	1,8
08.08	Manzanas, peras y membrillos frescos .....	1,8
20.09	Jugos de frutas .....	1,7
40.16	Demás manufacturas de caucho vulcanizado .....	1,2
10.04	Avena .....	1,0
68.03	Pizarra natural trabajada y manufacturada .....	0,9
Porcentaje sobre el total .....		82,74

Fuente: Secretaría General de Comercio

**3. EL SISTEMA FINANCIERO EXTREMEÑO**

El sistema financiero extremeño se hallaba compuesto, a 31 de diciembre de 1991, por un total de 942 oficinas bancarias que daban empleo a casi 4.000 personas (Cuadro 4).

**CUADRO 4. Dimensión del sistema financiero extremeño**

	1988	1989	1990	1991
Número de oficinas .....	933	949	962	942
Número de empleados .....	3.625	4.097	4.219	4.000

Estas cifras son el resultado de dos años en los que, siguiendo la tónica marcada a nivel nacional, se ha producido un proceso de concentración bancaria, siendo la consecuen-

cia de éste la fusión entre las Cajas de Ahorros de Cáceres y Plasencia para la creación de Caja Extremadura, la absorción de la Caja Rural de Cáceres por parte de Caja Salamanca, y la compra del Banco de Extremadura (Grupo BBV) por la Caixa Géral de Depósitos de Portugal.

Este proceso de concentración general se justifica por las economías de escala y de complementariedad que de él se derivan, al tiempo que se dota a estas entidades de un tamaño mínimo para poder competir con el resto de entidades financieras españolas, así como con las entidades financieras pertenecientes a los demás países de la CE, tras la creación del mercado único europeo a partir de enero de 1993.

Esta red de sucursales supone la existencia de una oficina bancaria por cada 1.100 habitantes, siendo el número medio de empleados por oficina de 4,31. Estas cifras están por debajo de la media nacional (1.200 habitantes y 7,42 empleados por oficina), lo cual no hace sino poner de manifiesto las singularidades de la comunidad extremeña en cuanto a densidad de población, demanda de servicios bancarios, etcétera.

### 3.1. Los depósitos

El total de recursos depositados en el sistema bancario extremeño, en diciembre de 1991, ascendía a 731.000 millones de pesetas, lo que supone un incremento del 9,3 por 100 en pesetas corrientes respecto a diciembre de 1990.

Como puede observarse en el cuadro 5, la participación de los depósitos extremeños en el total nacional es del 1,74 por 100, después de que, en los años 1989 y 1990, este porcentaje fuera del 1,67 por 100.

**CUADRO 5. Depósitos totales en el sistema bancario (Miles de millones de pesetas)**

	1987	1988	1989	1990	1991
Extremadura.....	475	531	596	669	731
España.....	27.059	30.690	35.695	40.007	41.896
Extremadura/España (porcentaje).....	1,75	1,73	1,67	1,67	1,74

Fuente: Boletines Estadísticos, Banco de España. Marzo 1992

Por lo que se refiere a la estructura de depósitos, ésta presenta aún claras diferencias con respecto a las existentes a nivel nacional, especialmente en lo que se refiere a las modalidades de depósitos de ahorro y a plazo.

Como puede comprobarse en el cuadro 6, el peso de los depósitos de ahorro sobre el total, en Extremadura, es de 10 puntos porcentuales superior al existente en el conjunto nacional, y en detrimento de los depósitos a plazo, que alcanzan un nivel del 42 por 100 en la Comunidad extremeña, frente al 53 por 100 en el resto de España. Esta diferente conducta del ahorrador extremeño puede ser justificada, al menos en parte, por el menor nivel de cultura financiera de la región.

**CUADRO 6. Estructura de los depósitos del sector privado en el sistema bancario al 31-12-91**

Tipos de depósitos	Extremadura (Porcentaje)	España (Porcentaje)
Depósitos a la vista.....	26	25,3
Depósitos de ahorro.....	32	21,4
Depósitos a plazo.....	42	53,3
TOTAL.....	100,0	100,0

Fuente: Boletín Estadístico del Banco de España. Marzo 1992.

### 3.2. Los créditos

Por lo que se refiere al volumen de créditos otorgados por el sistema financiero extremeño, en diciembre de 1991 alcanzó la cifra de 360.500 millones de pesetas, lo que supone un crecimiento inferior a la media nacional; hecho que puede ser interpretado como un menor grado de dinamismo de la economía extremeña respecto a la española (Cuadro 7).

**CUADRO 7. Créditos totales en el sistema bancario (Miles de millones de pesetas)**

	1987	1988	1989	1990	1991
Extremadura.....	184	225	276	313	360,5
España.....	20.426	23.876	27.491	30.729	36.582
Extremadura/España (porcentaje).....	0,90	0,94	1,00	1,01	0,99

Fuente: Boletines Estadísticos Banco España

La importancia de cada uno de los tipos de entidades en la concesión del crédito queda reflejada en el cuadro 8. Se puede apreciar que, aunque en líneas generales la estructura extremeña y la nacional coinciden, sin embargo, debe resaltarse la mayor implantación de las cajas de ahorros en este segmento del negocio bancario, siendo ello consecuencia de la fuerte implantación que las cajas poseen en la comunidad extremeña.

Del análisis del sistema financiero extremeño se puede deducir que los depósitos generados en Extremadura representan un porcentaje en el conjunto nacional bastante similar al que le corresponde por su participación en el PIB español. Sin embargo, los créditos totales que se conceden en Extremadura están por debajo de lo que corresponde a su ahorro.

Esta diferencia importante entre depósitos y créditos del sistema bancario señala la existencia en esta región de recursos ociosos susceptibles de financiar iniciativas empresaria-

les regionales y que, en la actualidad, se dedican a financiar proyectos de inversión en otras comunidades autónomas o se emplean en el interbancario.

**CUADRO 8. Créditos al sector privado por instituciones al 30-9-91**

	EXTREMADURA		ESPAÑA	
	Miles millones	Porcentaje	Miles millones	Porcentaje
Banca privada .....	197	57	21.228	63
Cajas de ahorro .....	139	40	11.597	34
Cooperativos de crédito....	9	3	10.200	3
TOTAL.....	345	100	33.846	100

Fuente: Boletines Estadísticos del Banco de España

Este hecho puede ser causado:

- 1) Por escasez de solicitudes de crédito en la región; o bien porque, aún existiendo multitud de ellas, vayan dirigidas a proyectos previsiblemente (previsión realizada por la banca) inviables.
- 2) Porque al sistema bancario le es más rentable invertir sus depósitos regionales fuera de la región que en ella.

#### 4. SOCIEDADES DE FOMENTO

La política de desarrollo industrial regional cuenta con dos empresas públicas: la Sociedad de Desarrollo Industrial de Extremadura (SODIEX) y la Sociedad de Fomento Industrial de Extremadura (SOFIEX). La primera, con la idea central de promocionar pequeñas y medianas empresas, mientras que la segunda tiene como objeto social contribuir a promocionar los sectores económicos considerados preferentes. En la primera, el accionista mayoritario es el INI, mientras que en la segunda es la Junta de Extremadura. A estas empresas se unió en octubre de 1991 la Corporación Empresarial Extremeña, sociedad de fomento, todavía inactiva y que se diferencia de las otras dos en que la mayoría de su capital es privado.

SODIEX, en la actualidad, atraviesa un claro proceso de desinversión y está perdiendo el papel promotor de inversiones que debiera tener, quedándose con el de prestamista.

La paralización financiera de esta empresa pública también se pone de manifiesto en el bienio (1990-1991), en el que realizó inversiones financieras por tan solo 124 millones de pesetas, desinvirtiendo a la vez 116 millones, por lo que su actividad tuvo un crecimiento prácticamente nulo.

SOFIEX, en cambio, tuvo en el mismo bienio un comportamiento más activo, con una inversión financiera neta de alrededor de 500 millones de pesetas. SOFIEX cuenta en la ac-

tualidad con un capital social de 2.860 millones de pesetas, del que participan la Junta de Extremadura, con un 75 por 100; y el otro 25 por 100 se lo reparten Banesto, Sevillana de Electricidad e Iberduero. En los tres años que lleva de actividad tiene participación en 20 empresas de diferentes sectores (agroalimentario, corcho, hostelería, textil, algodón, inmobiliarias, etc.). La facturación estimada de todas estas empresas fue de 11.000 millones de pesetas en 1991 (menos que toda la cosecha de maíz de Extremadura).

Debido a la incapacidad que estas dos empresas públicas han demostrado para poner en marcha el desarrollo económico de la región, en 1991, y por iniciativa de la CEOE y del Presidente de la Junta de Extremadura, se constituyó la Corporación Empresarial Extremeña, S.A., en la que participan 20 empresas privadas (Iberdrola, Cajas de Badajoz, Extremadura y Salamanca, Corte Inglés, Banesto, etc.), así como también la propia Junta de Extremadura.

Esta nueva empresa de desarrollo industrial nace con un capital social de 2.000 millones de pesetas.

Los objetivos de la nueva Corporación serán: fomentar entre las empresas de la región acciones tendentes a la mejora de las estructuras empresariales, de los proyectos de investigación y del desarrollo tecnológico en todos los campos; determinar qué inversiones se juzgan más convenientes para Extremadura, a través de investigaciones sobre la base económica de la región en los sectores más interesantes; establecer contactos con grupos inversores que apoyen el proyecto; asesorar a todas las empresas que lo soliciten sobre aspectos que tiendan a mejorar su capacidad de gestión, la comercialización de sus productos o servicios, así como facilitarles la tramitación de permisos o ayudas de organismos oficiales.

El acuerdo empresarial se rige sobre el pleno respeto de los principios de unidad de mercado nacional y de libertad de empresa, evitando distorsiones de la libre competencia y favoreciendo los objetivos de rentabilidad de las inversiones, pleno empleo, competitividad de las empresas y acercamiento del tejido productivo de la región a los módulos existentes.